

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках осуществления федерального государственного
метрологического контроля (надзора) на 2026 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного метрологического контроля (надзора) на 2026 год¹ (далее – метрологический надзор) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росстандартом при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического контроля (надзора) на 2026 год.

2. Метрологический надзор осуществляется в соответствии с частями 1, 2 статьи 15 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»².

3. Сферы государственного регулирования обеспечения единства измерений определяются в соответствии с частями 3, 5 статьи 1 Федерального закона № 102-ФЗ.

4. Проводимые в рамках метрологического надзора мероприятия ежегодно характеризуются значительным количеством нарушений установленных требований и недобросовестных подконтрольных субъектов.

5. Сведения о результатах метрологического надзора за период с 2023 года по I полугодие 2025 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели	2023 год	2024 год	I полугодие 2025 года
Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (тыс. ед.)	0,55	0,12	0,05
Количество контрольных (надзорных) мероприятий, при которых выявлены нарушения (тыс. ед.)	0,11 (20,0 %)	0,06 (50,0%)	0,02 (40,0%)

¹ Далее – Программа.

² Далее – Федеральный закон № 102-ФЗ.

Количество проверенных предприятий (тыс. ед.)	0,26	0,12	0,05
Количество предприятий, на которых выявлены нарушения (тыс. ед.)	0,1 (38,5 %)	0,06 (50,0%)	0,02 (40,0%)
Количество выданных предписаний об устранении нарушений (тыс. ед.)	0,08	0,07	0,02
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (тыс. ед.)	0,14	0,10	0,07
Объем наложенных административных штрафов (млн. руб.)	0,89	0,52	0,67

6. Росстандартом утвержден приказ от 24 ноября 2016 г. № 1728 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

В рамках реализации данного приказа на ежегодной основе на официальном сайте ведомства размещается обзор результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в подконтрольной сфере.

7. Росстандартом издан и опубликован на официальном сайте приказ от 13 октября 2023 г. № 2171 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации».

8. Программа направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

9. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) нарушение прав и законных интересов граждан, общества и государства от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;

2) причинение или угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, установленным Программой на 2025 год.

Кроме того, на официальном сайте Росстандарта в разделе «Государственный контроль (надзор)» и сайтах его территориальных органов размещены:

1) приказ Росстандарта, утверждающий перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

3) обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росстандарта, утверждаемый приказом Росстандарта;

4) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контролируемых лиц;

5) информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий;

6) материалы по результатам вебинаров, проведенных с целью разъяснения контролируемым лицам действующего законодательства, устанавливающего обязательные требования;

7) информацию о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований;

8) информация о декларациях соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) руководство по соблюдению обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

11. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) повышение прозрачности деятельности по осуществлению федерального государственного метрологического контроля (надзора);

2) предупреждение и сокращение случаев нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

3) снижение издержек и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

4) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

12. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

2) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), оценка состояния подконтрольной сферы;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

13. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) самообследование;
- 5) профилактический визит.

14. Реализация Программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий на 2026 год в рамках осуществления федерального государственного метрологического контроля (надзора) межрегиональными территориальными управлениями Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии согласно приложению № 1 к Программе.

15. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»³.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росстандарта и сайтах его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

16. Росстандарт и его территориальные органы размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного метрологического контроля (надзора);
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

³ Далее – Федеральный закон № 248-ФЗ.

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

12) доклады о федеральном государственном метрологическом контроле (надзоре);

13) информацию о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.

17. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Росстандарт обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики межрегиональных территориальных управлений Росстандарта.

18. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Росстандарт и его межрегиональные территориальные управления осуществляют учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

19. В целях определения уровня соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований контролируемые лица могут самостоятельно оценить соблюдение ими обязательных требований.

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 1 год с момента регистрации указанной декларации Федеральным

агентством по техническому регулированию и метрологии или его межрегиональным территориальным управлением.

20. Профилактический визит проводится должностными лицами в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Профилактический визит проводится по инициативе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии или его территориального органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52² Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52¹ Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2025 г. № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно приложению № 2 к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

21. Система мониторинга и оценки уровня развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя:

1) самообследование уровня развития Программы, проводимое в соответствии с Анкетой для проведения самообследования уровня развития Программы согласно приложению № 3 к Программе;

2) оценку достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный период.

22. Результаты самообследования уровня развития Программы подлежат размещению на официальном сайте Росстандарта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

23. Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Росстандартом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности метрологического надзора.

24. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.

Приложение № 1
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления
федерального государственного
метрологического контроля
(надзора) на 2026 год,
утвержденной приказом
Федерального агентства
по техническому регулированию
и метрологии
от «__» _____ 2025 г. № ____

ПЛАН-ГРАФИК
проведения профилактических мероприятий на 2026 год в рамках
осуществления федерального государственного метрологического контроля
(надзора) межрегиональными территориальными управлениями
Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за их реализацию
1. Информирование			
1.1	Размещение на официальных сайтах межрегиональных территориальных управлений Росстандарта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ¹ текстов нормативных правовых актов ² , регулирующих осуществление федерального государственного надзора	Ежеквартально	Руководители МТУ
1.2	Размещение на официальных сайтах МТУ сведений об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	Ежеквартально	Руководители МТУ
1.3	Размещение на официальных сайтах МТУ перечня НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования	Ежеквартально	Руководители МТУ

¹ Далее – МТУ.

² Далее – НПА.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за их реализацию
1.4	Размещение на официальных сайтах МТУ утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	В течение 5 дней после официального опубликования	Руководители МТУ
1.5	Размещение на официальных сайтах МТУ руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Ежеквартально	Руководители МТУ
1.6	Размещение на официальных сайтах МТУ перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 5 дней после официального опубликования	Руководители МТУ
1.7	Размещение на официальных сайтах МТУ перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	В течение 5 дней после официального опубликования	Руководители МТУ
1.8	Размещение на официальных сайтах МТУ программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	В течение 5 дней после официального опубликования	Руководители МТУ
1.9	Размещение на официальных сайтах МТУ исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	Ежеквартально	Руководители МТУ
1.10	Размещение на официальных сайтах МТУ сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Ежеквартально	Руководители МТУ
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Проведение обобщения правоприменительной практики МТУ и ее направление в Росстандарт	До 1 декабря 2026 года	Руководители МТУ
3. Объявление предостережения			
3.1	При наличии у МТУ сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу	В течение 30 дней со дня поступления сведений	Руководители МТУ, начальники отделов (инспекций) МТУ

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за их реализацию
	причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, МТУ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований		
3.2	Рассмотрение возражений, направленных контролируемым лицом в отношении объявленного МТУ Росстандарта предостережения, и направление ответа	В течение 20 рабочих дней со дня получения возражений	Руководители МТУ
4. Самообследование			
4.1	Регистрация деклараций соблюдения обязательных требований контролируемых лиц, получивших высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования	В течение 10 рабочих дней со дня поступления сведений	Руководители МТУ
5. Профилактический визит			
5.1	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц согласно положениям статьи 52.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в соответствии с приложением № 2 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного метрологического контроля (надзора) на 2026 год	Периодичность предусмотрена частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2025 г. № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	Руководители МТУ, начальники отделов (инспекций) МТУ

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за их реализацию
5.2	Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемого лица согласно положениям статьи 52.2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	В сроки, предусмотренные статьей 52.2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Руководители МТУ, начальники отделов (инспекций) МТУ

Приложение № 3
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках
осуществления федерального
государственного метрологического
контроля (надзора) на 2026 год,
утвержденной приказом Федерального
агентства по техническому
регулированию и метрологии
от «___» _____ 2025 г. № ____

АНКЕТА

**для проведения самообследования уровня развития Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностями в рамках осуществления федерального государственного
метрологического контроля (надзора)**

1. Утверждена ли контрольно-надзорным органом Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями в рамках осуществления федерального государственного метрологического контроля (надзора) на 2026 год (далее – Программа)?

	Да
	В стадии проекта
	Нет

2. Какие профилактические мероприятия из перечня обязательных к выполнению реализуются федеральным органом исполнительной власти?

	Все
	Информирование
	Обобщение правоприменительной практики
	Объявление предостережения
	Самообследование
	Профилактический визит

3. Сколько положений из указанных ниже содержится в утвержденной Программе:

- а) краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы;
- б) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий;
- в) перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-

надзорном органе, расположен на официальном сайте Росстандарта (<https://www.rst.gov.ru/portal/gost//home/about/territorialorgans>);

г) план-график профилактических мероприятий, сгруппированных и детализированных с учетом соотношения используемых видов мероприятий и их интенсивности с критериями отнесения субъектов (объектов) контроля к определенным категориям риска (классам опасности).

	Все 4
	2–3
	0–2

4. При составлении плана-графика мероприятий учитывается ли при определении степени интенсивности профилактических мероприятий присвоенная подконтрольным субъектам (объектам) категория риска (класс опасности)?

	Да
	Частично
	Нет

5. Закреплена ли обязанность проведения профилактических мероприятий в должностных регламентах (инструкциях) инспекторов контрольно-надзорного органа?

	Да
	В стадии проекта
	Нет

6. Готовится ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы? Является ли он составной частью итогового доклада о деятельности контрольно-надзорного органа?

	Да, доклад подготовлен и включен в итоговый доклад о деятельности
	Подготовлен иной отчетный документ
	Нет

7. Утверждены ли в вашем контрольно-надзорном органе показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий?

	Да
--	----

	На стадии разработки
	Нет

8. Проводится ли оценка удовлетворенности осуществления профилактической работы со стороны подконтрольных объектов, граждан?

	Да, регулярно
	Нерегулярно
	Нет

9. Проводится ли регулярное повышение квалификации, обучение, переобучение, семинары по обмену лучшими практиками и прочие методические мероприятия для сотрудников контрольно-надзорного блока, осуществляющих в том числе профилактическую деятельность?

	Да
	Нерегулярно, специальная программа обучения отсутствует
	Нет